



แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี
พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔

โดย
เทศบาลตำบลหนองจอก
อำเภอท่ายาง จังหวัดเพชรบุรี

คำนำ

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) ของ เทศบาลตำบลหนองจอก จัดทำขึ้น เพื่อเป็นแนวทางการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ของเทศบาลตำบลหนองจอก ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และให้ทุกหน่วยงานในเทศบาลตำบลหนองจอก ใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบลหนองจอก ทั้งนี้ได้มุ่งเน้นให้การดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของ เทศบาลตำบลหนองจอก เป็นไปอย่างต่อเนื่อง สร้างระบบราชการที่มีความโปร่งใส จัดระบบการตรวจสอบและประเมินผลสัมฤทธิ์ตามมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม ความคุ้มค่า เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ปรับปรุงระบบการปฏิบัติงานให้เกิดความโปร่งใส มีประสิทธิภาพและสนับสนุนภาคประชาชนให้มีส่วนร่วม เนการรณรงค์ และปลูกจิตสำนึกค่านิยมของสังคมให้ประชาชนร่วมกันต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งเป็นเรื่องที่สุดคล้องกับพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖

เทศบาลตำบลหนองจอก

สารบัญ

	หน้า
ส่วนที่ ๑ การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริต	๑
ส่วนที่ ๒ แผนป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔)	๕
ส่วนที่ ๓ รายละเอียดแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตฯระยะ ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔)	๑๐
ส่วนที่ ๔ แบบฟอร์มรายงานประเมินตนเอง	๔๐

ข้อมูลทั่วไปเทศบาลตำบลหนองจอก

๑. ข้อมูลสภาพทั่วไป

๑.๑ ที่ตั้ง

เทศบาลตำบลหนองจอก ตั้งอยู่หมู่ที่ ๕ ตำบลหนองจอก อยู่ห่างทิศใต้ของจังหวัดเพชรบุรี ระยะทางจากจังหวัดประมาณ ๒๔ กิโลเมตร มีพื้นที่ทั้งหมด ๔.๘ ตารางกิโลเมตร โดยมีอาณาเขตติดต่อกับพื้นที่ต่างๆ ดังนี้

- ทิศเหนือ ติดต่อกับ ตำบลหนองขนานและตำบลคอนยาง อำเภอเมือง
- ทิศตะวันออก ติดต่อกับ ตำบลปึกเตียน อำเภอท่ายาง
- ทิศตะวันตก ติดต่อกับ ตำบลมาบปลาเค้า อำเภอท่ายาง
- ทิศใต้ ติดต่อกับ ตำบลหนองศาลาและตำบลนายาง อำเภอชะอำ

๑.๒ ลักษณะภูมิประเทศ

ลักษณะพื้นที่โดยทั่วไปของเทศบาลตำบลหนองจอกเป็นที่ราบลุ่ม ภูมิประเทศของตำบลหนองจอกเป็นพื้นที่ราบ ลาดเทเล็กน้อย โดยมีความลาดเทจากทิศตะวันออกไปทางทิศตะวันตก

๑.๓ ลักษณะภูมิอากาศ

ลักษณะภูมิอากาศโดยทั่วไปของเทศบาลตำบลหนองจอกมีพื้นที่ใกล้เคียงทะเล ลักษณะอากาศมี ๓ ฤดู อากาศร้อน ฝนตกตามฤดูกาล และหน้าหนาวไม่หนาวมาก จึงมีอากาศอบอุ่นไม่ร้อนจัดและไม่หนาวจัด มีฝนตกชุกในเดือนมิถุนายนถึงเดือนกันยายน

๑.๔ จำนวนหมู่บ้าน

เทศบาลตำบลหนองจอก ประกอบด้วยจำนวนหมู่บ้าน ๔ หมู่บ้าน คือ หมู่ที่ ๕, ๖, ๗ และ ๘ แบ่งพื้นที่การพัฒนา ออกเป็น ๔ ชุมชน คือ ชุมชนประทุมมา ชุมชนบัวหลวง ชุมชนสัตตบุศย์ และชุมชนบงกช

ประชากร เทศบาลตำบลหนองจอกมีประชากรทั้งสิ้น ๒,๗๖๙ คน แยกเป็นชาย ๑,๒๙๙ คน หญิง ๑,๔๗๐ คน (ข้อมูล : เดือนมิถุนายน ๒๕๕๙)

หมู่ที่	หมู่บ้าน	ประชากร/คน		รวม/คน	หลังคาเรือน
		ชาย/คน	หญิง/คน		
๕	ฝั่งห้วย	๓๕๘	๔๓๐	๗๘๘	๒๕๙
๖	บ้านตลาด	๓๕๑	๔๐๓	๗๕๔	๒๘๓
๗	บ้านดอนยี่พรหม	๓๘๑	๔๑๖	๗๙๗	๒๖๖
๘	บ้านหนองจิก	๑๙๙	๒๑๐	๔๐๙	๑๐๕
	รวม	๑,๒๙๑	๑,๔๕๙	๒,๗๕๐	๙๑๓

๑.๕ การประกอบอาชีพ

ประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตชุมชน ประกอบอาชีพค้าขาย อาชีพรับจ้างและรับราชการ ๓๐% ส่วนประชาชนนอกเขตชุมชนประกอบอาชีพเกษตรกรรม ๗๐%

๒. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

๒.๑ การคมนาคม

เทศบาลตำบลหนองจอก มีเส้นทางคมนาคมที่สำคัญ คือ ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔ (ถนนเพชรเกษม) และถนนของกรมโยธาธิการ เป็นถนนลาดยางเป็นหลัก ห่างจากกรุงเทพฯ ๑๕๘ กิโลเมตร ใช้เวลาเดินทางประมาณ ๒ ชั่วโมง ๑๕ นาที และอยู่ห่างจากจังหวัดประมาณ ๒๕ กิโลเมตร ใช้เวลาเดินทาง ๓๐ นาที ภายในเขตชุมชนตลาดหนองจอกเป็นถนนลาดยางและถนนคอนกรีต สภาพเส้นทางระหว่างหมู่บ้านเป็นถนนคอนกรีตและถนนลูกรัง สามารถสัญจรไปมาติดต่อกันได้ทุกฤดูกาล

๒.๒ การไฟฟ้า

ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลหนองจอก มีไฟฟ้าใช้ทุกครัวเรือน จำนวน ๙๑๓ ครัวเรือน ถนนสายหลักในเขตเทศบาลตำบลหนองจอก มีไฟฟ้าสาธารณะทุกสาย

๒.๓ การประปา

ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลหนองจอก มีน้ำประปาใช้ทุกครัวเรือน จำนวน ๙๑๓ ครัวเรือน และมีประชาชนในบางครัวเรือนมีการใช้น้ำประปาเพื่อการเกษตร

๒.๔ การสื่อสารและโทรคมนาคม

- โทรศัพท์สาธารณะในพื้นที่ จำนวน ๑๐ เลขหมาย
- ในเขตเทศบาลตำบลหนองจอกไม่มีที่ทำการไปรษณีย์ มีบิรุษไปรษณีย์เป็นผู้รับ - ส่ง จดหมาย
- ระบบเสียงตามสาย/หอกระจายข่าวในพื้นที่ให้บริการครอบคลุมได้ร้อยละ ๑๐๐
- หน่วยงานที่มีข่ายวิทยุสื่อสารในพื้นที่มี ๒ หน่วยงานคือ
 - * เทศบาลตำบลหนองจอก
 - * สถานีตำรวจภูธรหนองจอก

๒.๕ การจราจร

เขตเทศบาลตำบลหนองจอก ประกอบด้วย ๔ หมู่บ้าน เป็นพื้นที่ขนาดเล็ก การจราจรภายในเขตชุมชนไม่หนาแน่นมากนัก ส่วนในถนนสายหลักมีเจ้าหน้าที่ตำรวจจากสถานีตำรวจภูธรหนองจอกเป็นผู้ดูแลความเรียบร้อย

๒.๖ การใช้ที่ดิน

การใช้ประโยชน์จากที่ดินในเขตเทศบาลตำบลหนองจอก สามารถจำแนกตามลักษณะการใช้ประโยชน์ได้ดังนี้

- พื้นที่เกษตรกรรม เป็นพื้นที่ปลูกพืชไร่ ทำนา ส่วนใหญ่จะปลูกพืช ทำนา อยู่นอกเขตชุมชน
- การใช้ที่ดินเป็นพื้นที่ชุมชน บริเวณที่พักอาศัยหนาแน่น ส่วนใหญ่ในพื้นที่ที่เป็นชุมชนหนาแน่น ประชาชนจะใช้บริเวณบ้านพักอาศัยเป็นสถานที่ประกอบอาชีพค้าขาย
- บริเวณที่ดินสาธารณประโยชน์ ซึ่งมีทั้งพื้นที่ว่างเปล่าและบริเวณที่นำไปใช้ประโยชน์แก่ชุมชนแล้ว

๓. ด้านสังคม

๓.๑ การศึกษา

ในเขตเทศบาลตำบลหนองจอก มีสถานศึกษาในระดับก่อนประถมศึกษา/ประถมศึกษา จำนวน ๑ โรงเรียน คือโรงเรียนวัดหนองจอก (ศรีสรรพานิช) มีสถานศึกษาในระดับมัธยมศึกษา จำนวน ๑ โรงเรียน คือโรงเรียนหนองจอกวิทยา และมีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กของเทศบาลตำบลหนองจอก

๓.๒ การศาสนา

ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลหนองจอก ส่วนใหญ่นับถือศาสนาพุทธ ประมาณ ๙๙% ศาสนาอื่นๆ เช่น ศาสนาคริสต์ ศาสนาอิสลาม ประมาณ ๑% มีวัด ๑ แห่ง คือวัดหนองจอก

๓.๓ ประเพณี ศิลปวัฒนธรรม

ในเขตเทศบาลมีประเพณีที่สำคัญและสืบทอดกันมา คือ ประเพณีวันขึ้นปีใหม่ ประเพณีวันสงกรานต์ ประเพณีวันแห่เทียนเข้าพรรษา ประเพณีวันออกพรรษา ประเพณีลอยกระทง เป็นต้น

๔. ด้านสาธารณสุข

๔.๑ มีโรงพยาบาล จำนวน ๑ แห่ง คือ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลหนองจอก มีเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน จำนวน ๔ คน มีอาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) จำนวน ๓๗ คน

๔.๒ มีคลินิกเอกชน จำนวน ๑ แห่ง

๔.๓ มีร้านขายยาแผนปัจจุบัน จำนวน ๒ แห่ง

๕. ด้านการสังคมสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม

ในเขตเทศบาลตำบลหนองจอก มีผู้พิการ จำนวน ๔๓ คน มีผู้ป่วยโรคเอดส์ จำนวน ๒ คน และผู้สูงอายุ โดยแยกตามช่วงอายุ ดังนี้

- อายุ ๕๐ ปีขึ้นไป	จำนวน ๕ คน
- อายุ ๘๐ - ๘๙ ปี	จำนวน ๗๓ คน
- อายุ ๗๐ - ๗๙ ปี	จำนวน ๑๖๔ คน
- อายุ ๖๐ - ๖๙ ปี	จำนวน ๒๒๓ คน
- รวมทั้งสิ้น	จำนวน ๔๖๕ คน

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี

พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔

เทศบาลตำบลหนองจอก

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในเทศบาลตำบลหนองจอก

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในเทศบาลตำบลหนองจอกมีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการ
 ป่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นตลอดจน
 บุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริตเพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริต
 ที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่ การทุจริตในระดับท้องถิ่นพบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการ
 ขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแม้ว่าโดย
 หลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่างๆของรัฐสามารถตอบสนองต่อความ
 ต้องการของชุมชนมากขึ้นมีประสิทธิภาพมากขึ้นแต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่ม
 มากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน โดยการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพควรดำเนินการโดย (๑) เน้นการสร้าง ความ
 โปร่งใสในทุกขั้นตอนของการปฏิบัติราชการมีช่องทางให้ทุกภาคส่วนสามารถเข้าถึง เข้าตรวจสอบข้อมูลของ
 ภาคราชการและร้องเรียนได้ (๒)การพัฒนาบุคลากรภาครัฐให้มีความเป็นมืออาชีพและเพียงพอต่อการ
 ขับเคลื่อนภารกิจภาครัฐร่วมกับภาคเอกชนและภาคสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อให้ระบบราชการเล็กกะทัดรัด
 แต่มีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพสูง (๓) การสร้างรูปแบบการพัฒนาเทศบาลให้เหมาะสม สามารถรับมือ
 กับการเปลี่ยนแปลงทางด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม ประสานเครือข่ายเชื่อมโยงทุกภาคส่วนในระดับ
 พื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ (๔)การสร้างระบบตรวจสอบ ติดตามและประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ สร้าง
 ผลงานที่มีประสิทธิภาพรวดเร็วและน่าเชื่อถือ

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำแนกเป็น ๗ ประเภทดังนี้

- ๑) การทุจริตด้านงบประมาณการทำให้บัญชีการจัดซื้อจัดจ้างและการเงินการคลังส่วนใหญ่เกิดจาก
 การทะเลเยยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
- ๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
- ๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรม
 จริยธรรม
- ๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
- ๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการ
 ตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ
- ๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจบารมีและอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ดังนี้

๑.๑ โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการ
 ทุจริตแต่พบว่ายังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริตซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้
 กฎหมายที่ไม่เข้มแข็งกฎหมายกฎระเบียบไม่รัดกุมและอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีก
 โอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๑.๒ สิ่งจูงใจเป็นที่ยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยมสังคมนิยมทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวยด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรม การทุจริตมากยิ่งขึ้น

๑.๓ การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใสการทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบาย ที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาด กลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของ บุคคลเหล่านี้

๑.๔ การผูกขาดในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่การจัดซื้อจัดจ้างเป็นเรื่องของการ ผูกขาดดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่ เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐรูปแบบของการผูกขาดได้แก่การ ผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๑.๕ การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่ายความยากจนถือเป็นปัจจัย หนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมทุจริตเพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นทำให้ เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๑.๖ การขาดจริยธรรมคุณธรรม ในสมัยโบราณความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็น พิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบันพบว่าคนมีความละเอียดรอบคอบและเกรงกลัวบาป น้อยลงและมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้ง มากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ ส่วนรวม

๑.๗ มีค่านิยมที่ผิดปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดีคนที่มีคุณธรรมซื่อสัตย์สุจริตเป็น ยกย่องคนที่มั่งคั่งคนที่เป็นเศรษฐีมหาเศรษฐีคนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็น ว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื่อเป็นคนเขื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาดย่อมจะทำการ ทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละเอียดรอบคอบและบาปและไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

๒. หลักการและเหตุผล

ตามคำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๗/๒๕๕๗ เรื่องมาตรการป้องกันและแก้ไข ปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ ได้กำหนดให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐกำหนดมาตรการหรือแนว ทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการ สร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน ส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบเฝ้าระวัง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) และให้หน่วยงานภาครัฐแปลงแนวทางและ มาตรการตามยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ โดยกำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการ ๔ ปี และแผนปฏิบัติการราชการ ประจำปี ซึ่งยุทธศาสตร์ชาติฯ กำหนดยุทธศาสตร์ที่ ๒ “ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการ ทุจริต”

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีฐานะเป็นนิติบุคคล โดยรัฐธรรมนูญได้บัญญัติให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นต้องได้รับการส่งเสริมสนับสนุนให้มีความเข้มแข็ง มีการบริหารงานโดยอิสระในการ กำหนดนโยบาย การจัดบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง เพื่อตอบสนองความ ต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะ รวมทั้งมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ แก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ทั้งนี้ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน เมื่อพิจารณาจาก บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังกล่าวแล้ว จะเห็นได้ว่าการบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นองค์กรหลักในการจัดบริการสาธารณะและแก้ไขปัญหาในระดับท้องถิ่นยังมีปัญหาหลายประการที่สำคัญคือปัญหาด้านการบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองและปัญหาการกำกับดูแลตรวจสอบ โดยองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายและด้วยเหตุที่ว่านี้ทำให้เห็นถึงการบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนหนึ่งไม่เป็นไปเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริงคณะผู้บริหารหรือข้าราชการพนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางส่วนมีพฤติกรรมส่อไปในทางที่เอื้อประโยชน์แก่ตนเองหรือพวกพ้องโดยมิชอบมีการกระทำในลักษณะที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม

จากสภาพปัญหาที่พบในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามสื่อสิ่งพิมพ์หรือสื่อประชาสัมพันธ์ จะพบว่าภาพลักษณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการทุจริตคอร์รัปชัน และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ประชาชนเกิดความไม่ไว้วางใจ ในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องเร่งสร้างภาพลักษณ์ความเชื่อมั่นให้กับหน่วยงานทั้งภายในและภายนอกองค์กร โดยเฉพาะประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานการตรวจสอบ และบุคคลที่มีส่วนสำคัญที่จะทำให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปลอดทุจริตหรือการทุจริต มีทิศทางลดลงย่อมเกิดจากบุคลากรในองค์กรซึ่ง ประกอบด้วยคณะผู้บริหาร สมาชิกสภาตลอดจนข้าราชการพนักงานเจ้าหน้าที่ทุกตำแหน่งจะต้องมีจิตสำนึก คำนึงถึงทัศนคติที่ยอมรับหลักคุณธรรมจริยธรรมประกอบหลักการใช้กฎหมายระเบียบข้อบังคับในการบริหารหรือการปฏิบัติงาน กล่าวโดยสรุปหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ยึดหลัก “ธรรมมาภิบาล” ปฏิบัติงานด้วยความซื่อตรงโปร่งใส ปลอดการทุจริตคอร์รัปชันแล้วหน่วยงานองค์กรอื่นและประชาชนก็จะเชื่อมั่นและไว้วางใจศรัทธาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ดังนั้น เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ให้เกิดเป็นรูปธรรม เทศบาลตำบลหนองจอกซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่คณะผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล และพนักงานทุกคน มีวิสัยทัศน์ในการบริหารงาน ได้ร่วมกันดำเนินการตามนโยบาย โดยมีการจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันการทุจริต เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานด้านการป้องกันการทุจริตให้บรรลุผลสำเร็จโดยยึดหลักการบริหารงานและการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

- ๓.๑ เพื่อแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารเทศบาล
- ๓.๒ เพื่อสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต โดยการเสริมสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์ และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ
- ๓.๓ เพื่อให้การบริหารราชการของเทศบาลเป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
- ๓.๔ เพื่อปรับปรุงและพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชนที่สอดคล้องและเหมาะสมกับวัฒนธรรมท้องถิ่น
- ๓.๕ เพื่อเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบเทศบาลที่มีประสิทธิภาพและเข้มแข็ง

๔. เป้าหมาย

- ๔.๑ บุคลากรทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำของเทศบาลตำบลหนองจอก รวมถึงประชาชนในเขตเทศบาลตำบลหนองจอก มีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนในท้องถิ่น ปราศจากการขัดกันแห่งผลประโยชน์ และการแสวงหาผลประโยชน์ในทางมิชอบ
- ๔.๒ มีเครื่องมือ มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถแก้ปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตของข้าราชการ พนักงานทุกภาคส่วนของเทศบาลตำบลหนองจอก
- ๔.๓ มีโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่างๆ ที่ส่งเสริมและสนับสนุนให้เทศบาลปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ ทั้งจากภาครัฐ องค์กรอิสระ หรือภาคประชาชน
- ๔.๔ เทศบาลมีเครือข่ายในการร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการที่เข้มแข็ง ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

- ๕.๑ จัดทำบริการสาธารณะแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและลดปัญหาการทุจริตได้
- ๕.๒ ใช้เป็นเครื่องมือในการดำเนินกิจกรรม ทำให้บุคลากรทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำของเทศบาลตำบลหนองจอก รวมถึงประชาชนในเขตเทศบาล ตระหนักถึงปัญหาการทุจริตที่ส่งผลกระทบต่อองค์กรและประเทศ และมีทัศนคติค่านิยมในความซื่อสัตย์สุจริต คุณธรรม จริยธรรมต่อการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริต
- ๕.๓ ภาคประชาชนมีส่วนร่วมคิดร่วมทำ ร่วมตรวจสอบ ในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึก รักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต
- ๕.๔ สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเทศบาล
- ๕.๕ ก่อให้เกิดความเชื่อมั่น ความพึงพอใจ และศรัทธาของประชาชนต่อการบริหารงานของเทศบาล

ส่วนที่ ๒ .
 แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี
 (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔)

๑. องค์ประกอบการจัดทำแผน

ในการจัดทำแผนปฏิบัติการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการป้องกันการทุจริต สำนักงาน ป.ป.ช. ได้กำหนดองค์ประกอบไว้ ๔ มิติ ดังนี้

มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ภารกิจตามมิติ

- ๑.๑ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการการเมืองฝ่ายบริหาร ฝ่ายสภาท้องถิ่นและฝ่ายประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๑.๒ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในท้องถิ่น
- ๑.๓ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชน

มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

ภารกิจตามมิติ

- ๒.๑ การแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร
- ๒.๒ มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ
- ๒.๓ มาตรการการใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
- ๒.๔ การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคลในการดำเนินกิจการการประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นที่ประจักษ์
- ๒.๕ มาตรการจัดการในกรณีได้ทราบหรือรับแจ้ง หรือตรวจสอบพบการทุจริต

มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

ภารกิจตามมิติ

- ๓.๑ จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทุกขั้นตอน
- ๓.๒ การรับฟังความคิดเห็นการรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน
- ๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ภารกิจตามมิติ

๔.๑ มีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายในตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด

๔.๒ การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติหรือการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้

๔.๓ การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น

๔.๔ เสริมสร้างพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน(Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔)

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๑. การสร้างสังคมที่ไม่นทนต่อการทุจริต	๑.๑ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการการเมืองฝ่ายบริหาร ฝ่ายสภาท้องถิ่นและฝ่ายประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑.โครงการอบรม "รวมพลัง รมใจ ห่วงไกลคอรัปชั่น"	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	* ตาม มท.ป.ย.ร.๑ 20,000 *
		๒.โครงการอบรมส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	
		๓. มาตรการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล	-	-	-	-	
		๔.มาตรการส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมของเทศบาลตำบลหนองจอก	-	-	-	-	
		๕.มาตรการเสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริต	-	-	-	-	
	๑.๒ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในท้องถิ่น	๑.โครงการรวมใจรักษ์พิทักษ์สิ่งแวดล้อม	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	17
		๒.โครงการหนองจอกสวเราช่วยกัน	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	
		๓.โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งของบทบาทสตรี	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	
	๑.๓ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชน	๑.โครงการอบรมให้ความรู้เรื่องโรคเอดส์	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	
		๒.โครงการรณรงค์และป้องกันให้ความรู้เกี่ยวกับยาเสพติด	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	
มิติที่ ๑	รวม	๗ โครงการ ๓ มาตรการ	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๒. การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๒.๑ การแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร	-	-	-	-	-	5
	๒.๒ มาตรการสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามหลักคุณธรรม	๑. มาตรการสร้างความโปร่งใสในการสรรหาและคัดเลือกบุคลากร ๒. มาตรการใช้ดุลยพินิจในการบริหารงานบุคคลอย่างโปร่งใส	-	-	-	-	9 10
	๒.๓ มาตรการการใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	๑. โครงการอบรมให้ความรู้บุคลากรด้านพัสดุ ๒. โครงการอบรมให้ความรู้บุคลากรด้านการเงินบัญชี ระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ e-laas และด้านพัสดุ ๓. โครงการพัฒนาบุคลากรด้านบริการสาธารณะ ✓	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	12
	๒.๔ การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคลในการดำเนินกิจการการประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นที่ประจักษ์	-	-	-	-	-	
	๒.๕ มาตรการจัดการในกรณีได้ทราบ หรือรับแจ้ง หรือตรวจสอบพบการทุจริต	๑. มาตรการจัดทำข้อตกลงการปฏิบัติราชการ ๒. กิจกรรมการให้ความร่วมมือกับหน่วยตรวจสอบที่ได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ เช่น สด., สตง. ๓. กิจกรรมให้ความร่วมมือกับหน่วยตรวจสอบทั้งภาครัฐและองค์กรอิสระ	-	-	-	-	?
มติที่ ๒	รวม	๓ โครงการ ๒ กิจกรรม ๓ มาตรการ	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๓. การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๓.๑ การจัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทุกชั้นตอน	๑. กิจกรรมการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลหนองจอก ๒. กิจกรรมการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารด้าน การเงิน การคลังและพัสดุ ของเทศบาลตำบลหนองจอก ๓. กิจกรรมการรายงานผลการใช้จ่ายเงินให้ประชาชนได้รับทราบ	-	-	-	-	19
	๓.๒ กระบวนการรับฟังความคิดเห็น การรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ของประชาชน	๑.โครงการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น / ปรับปรุงแผนชุมชน/จัดทำแผนพัฒนาตำบลเชิงปฏิบัติการ ๒. กิจกรรมการพัฒนารูปแบบช่องทางการรับเรื่องร้องเรียนและกลไกการตรวจสอบ ๓. กิจกรรมการรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ผู้ร้องเรียน/ร้องทุกข์ทราบ	๑๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	20
	๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการของอปท.	๑. โครงการสำรวจและจัดเก็บข้อมูลพื้นฐานประกอบการจัดทำแผนพัฒนาตำบล/แผนชุมชน	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	20
มิติที่ ๓	รวม	๒ โครงการ ๕ กิจกรรม	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๔. การ เสริมสร้าง และการ ปรับปรุงกลไก ในการ ตรวจสอบการ ปฏิบัติราชการ ขององค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น	๔.๑ มีการจัดวาง ระบบและ รายงานการ ควบคุมภายใน ตามที่คณะ กรรมการตรวจ เงินแผ่นดิน กำหนด	๑. กิจกรรมติดตามประเมินผลการ ควบคุมภายใน	-	-	-	-	21
	๔.๒ การ สนับสนุนภาค ประชาชนให้มี ส่วนร่วมในการ ตรวจสอบการ ปฏิบัติหรือการ บริหารราชการ ตามช่องทางที่ สามารถ ดำเนินการได้	๑. กิจกรรมการรายงานผลการ ปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ ๒. มาตรการเปิดโอกาสประชาชน เข้าร่วมรับฟังและแสดงความ ความคิดเห็นในที่ประชุมสภาเทศบาล	-	-	-	-	22 20
	๔.๓ การส่งเสริม บทบาทการ ตรวจสอบของ สภา อปท.	๑. โครงการพัฒนาศักยภาพเพื่อ เพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผล ในการปฏิบัติงาน	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	23
	๔.๔ การเสริม พลังการมีส่วน ร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการ ทุกภาคส่วนเพื่อ ต่อต้านการ ทุจริต	-	-	-	-	-	3 15
มิติที่ ๔	รวม	๑ โครงการ ๒ กิจกรรม ๑ มาตรการ	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	